



Europese Raad

Brussel, 28 juni 2016
(OR. en)

EUCO 26/16

CO EUR 5
CONCL 3

BEGELEIDENDE NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Bijeenkomst van de Europese Raad (28 juni 2016) – Conclusies

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

I. **MIGRATIE**

1. Als gevolg van het besluit tot de integrale toepassing van de Schengengrenscodes en de uitvoering van de verklaring EU-Turkije van 18 maart 2016, is de oversteek van Turkije naar de Griekse eilanden sterk afgenomen en inmiddels vrijwel stilgevallen. Het is van belang actief te blijven werken om de toestand verder te stabiliseren en voor een duurzame oplossing te zorgen. De recentelijk door Turkije aangenomen wetgeving over de behandeling van zowel Syriërs als andere nationaliteiten voorziet in de terugkeer van migranten naar Turkije met volledige inachtneming van de bepalingen inzake niet-ontvankelijkheid uit hoofde van de richtlijn asielprocedures. Er is door beide zijden aanzienlijke vooruitgang geboekt bij de implementatie van het volledige scala van actiepunten in de verklaring EU-Turkije en de Europese Raad ziet uit naar verder doortastend optreden. De Europese Raad herinnert eraan dat steun moet blijven gaan naar de landen van de Westelijke Balkan, onder meer voor hun strijd tegen smokkelaars, en dat waakzaamheid geboden blijft ten aanzien van mogelijke ontwikkelingen op andere routes, teneinde snel en gecoördineerd te kunnen optreden. Verdere maatregelen zijn nodig om de uitvoering van de bestaande herplaatsings- en hervestigingsregelingen te versnellen.
2. In het centrale Middellandse Zeegebied blijven de stromen van voornamelijk economische migranten op hetzelfde niveau als vorig jaar. De stromen moeten worden verminderd om levens te redden en het bedrijfsmodel van mensensmokkelaars te ontwrichten. De geldende veiligheidsprocedures moeten integraal worden toegepast om de volledige controle over de buitengrenzen te waarborgen. Om snel resultaten te boeken bij het voorkomen van illegale migratie en het terugzenden van irreguliere migranten is een doeltreffend partnerschapskader vereist voor samenwerking met afzonderlijke landen van herkomst of doorreis. Dit zal bijdragen tot de uitvoering van het actieplan van Valletta, die moet worden geïntensiveerd. Voortbouwend op de mededeling van de Commissie zal de EU dit op effectieve stimulansen en adequate conditionaliteit gebaseerde kader instellen en snel uitvoeren, te beginnen met een beperkt aantal prioritaire landen van herkomst en doorreis, met de volgende doelstellingen:
 - het behalen van concrete en meetbare resultaten wat betreft snelle en goed functionerende terugkeer van irreguliere migranten, mede door tijdelijke regelingen toe te passen, in afwachting van de sluiting van volwaardige overnameovereenkomsten;

- het tot stand brengen en toepassen van het noodzakelijke hefboomeffect, door gebruik te maken van alle relevante EU-beleidslijnen en -instrumenten, waaronder ontwikkeling en handel;
- het eveneens inzetten van elementen die onder de bevoegdheid van de lidstaten vallen, en het streven naar synergieën met de lidstaten in de relatie met de betrokken landen.

De samenwerking inzake overname en terugkeer zal een belangrijke test vormen voor het partnerschap tussen de EU en deze partners.

3. De hoge vertegenwoordiger zal, mede in haar hoedanigheid van vicevoorzitter van de Commissie, het voortouw nemen bij de uitvoering van deze nieuwe aanpak en zorgen voor intensieve en effectieve coördinatie tussen de EU-instellingen en -diensten en de lidstaten, teneinde de eerste pacten vóór het einde van het jaar te sluiten. De Raad en de Commissie zullen het proces regelmatig bezien, de resultaten ervan beoordelen en hierover verslag uitbrengen aan de Europese Raad.
4. Alle relevante financieringsinstrumenten en -middelen moeten op samenhangende wijze worden ingezet ter ondersteuning van de hierboven beschreven aanpak. De Raad wordt verzocht zich spoedig te buigen over de voorstellen van de Commissie in die zin. Daarnaast:
 - zal het initiatief van de Europese Investeringsbank in de landen van het Zuidelijk Nabuurschap en de Westelijke Balkan, als eerste stap in het nieuwe samenwerkingskader, de investeringen in partnerlanden helpen bevorderen, en krijgt het onze volledige steun. Om dit initiatief snel uit te voeren wordt de Raad verzocht spoedig de mogelijkheden te verkennen om de vereiste middelen te verstrekken;
 - wordt de Commissie verzocht uiterlijk in september 2016 een voorstel voor een ambitieus plan voor externe investeringen te presenteren, dat door het Europees Parlement en de Raad bij wijze van prioriteit moet worden behandeld.

De complementariteit tussen alle hierboven vermelde initiatieven moet worden gewaarborgd.

5. De hierboven beschreven aanpak zal dynamisch zijn en naargelang de migratiestromen indien nodig naar andere landen of regio's worden uitgebreid.
6. De EU en haar lidstaten zullen zich blijven richten op de diepere oorzaken van illegale migratie, in nauwe samenwerking en een geest van gezamenlijke verantwoordelijkheid met de landen van herkomst.
7. Met het oog op de komende top van de G20 en de bijeenkomst op hoog niveau van de Algemene Vergadering van de VN over grootschalige bewegingen van vluchtelingen en migranten wijst de Europese Raad er nogmaals op dat migratie een wereldwijde uitdaging is die om een krachtige respons van de internationale gemeenschap vraagt.
8. De Europese Raad zal blijven werken aan en toezien op alle aspecten van de EU-totaalaanpak van de migratieproblematiek, zoals opgenomen in de conclusies van de Europese Raad van oktober 2015, en daarnaast de algemene beleidskoers en -prioriteiten van de EU blijven bepalen. Herinnerend aan de noodzaak de controle aan de buitengrenzen van de EU te versterken om de doelstellingen inzake zowel migratie als veiligheid te halen, is de Europese Raad ingenomen met het politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad over het voorstel inzake de Europese grens- en kustwacht, en verzoekt hij om de spoedige vaststelling en de snelle uitvoering ervan.

II. **BANEN, GROEI EN INVESTERINGEN**

Europees semester

9. De Europese Raad heeft in het algemeen zijn goedkeuring gehecht aan de door de Raad besproken landspecifieke aanbevelingen, zodat het Europees semester 2016 kan worden afgerond.

Eengemaakte markt

10. Een diepere en rechtvaardiger eengemaakte markt tot stand brengen is van belang voor het scheppen van nieuwe banen, het bevorderen van de productiviteit en het creëren van een aantrekkelijk klimaat voor investeringen en innovatie. Dit vereist een hernieuwde focus in heel Europa. De Europese Raad dringt erop aan dat de verschillende door de Commissie voorgestelde strategieën en actieplannen, waaronder die inzake energie, voor de eengemaakte markt uiterlijk in 2018 worden voltooid en uitgevoerd.
11. De Europese Raad heeft vandaag een agenda aangenomen waarin om snelle en vastberaden vooruitgang wordt gevraagd:
- om alle voordelen van de digitale eengemaakte markt ten goede te laten komen aan alle belanghebbenden dankzij:
 - grensoverschrijdende portabiliteit, waardoor EU-burgers kunnen reizen met de digitale inhoud die zij hebben gekocht of waarop zij zich hebben geabonneerd in hun land van herkomst;
 - afschaffing van belemmeringen voor e-handel, zoals ongefundeerde geoblocking waardoor onlineklanten geen toegang hebben tot producten of diensten van een website in een andere lidstaat of die niet kunnen aankopen. Vermindering van de kosten voor pakketbezorging en modernisering van de btw-stelsels zullen de grensoverschrijdende verkoop van goederen en diensten nog meer faciliteren;
 - de evaluatie van de wholesaleroamingmarkt met het oog op de afschaffing van roamingtoeslagen uiterlijk in juni 2017;
 - het verzoek aan de regeringen en de EU-instellingen om de doelstellingen van het actieplan voor e-overheid te halen;
 - de hervorming van het auteursrecht en de audiovisuele kaders;

- om de juiste voorwaarden te scheppen voor het stimuleren van nieuwe zakelijke kansen door:
 - het bewerkstelligen van aansluitingen in heel Europa op vaste en draadloze breedband met zeer hoge capaciteit, hetgeen een noodzakelijke voorwaarde is voor het toekomstige concurrentievermogen. Bij de evaluatie van het regelgevingskader voor telecommunicatie moet worden gestreefd naar het stimuleren van grote netwerkinvesteringen, met bevordering van reële mededinging en consumentenrechten;
 - betere coördinatie van de modaliteiten voor spectrumtoewijzing, samen met het tijdig vrijmaken van de 700 MHz-band om de leidende positie van Europa in de uitrol van 5G-netwerken te helpen garanderen;
 - het coördineren van de EU-inspanningen betreffende high performance computing. In dit verband ziet de Europese Raad uit naar de start van een belangrijk project van gemeenschappelijk Europees belang op dit gebied;
 - om dienstverleners te ondersteunen die over de grenzen heen willen uitbreiden. Een dienstenpaspoort, in overeenstemming met de conclusies van de Raad van 29 februari 2016, zal ondernemers in belangrijke sectoren in staat stellen hun diensten in andere lidstaten zonder overbodige procedures aan te bieden en zal bijdragen tot de bevordering van innovatie;
 - om te zorgen voor een gemakkelijker toegang tot financiering voor bedrijven en om investeringen in de reële economie te ondersteunen door vaart te zetten achter de agenda voor de kapitaalmarktenunie. Met name moet snel vooruitgang worden geboekt met betrekking tot het voorstel inzake de vereenvoudiging van prospectusvoorschriften en de voorstellen voor eenvoudige, gestandaardiseerde en transparante securitisatie, die vóór eind 2016 moeten worden goedgekeurd;
 - om de inspanningen met het oog op betere regelgeving energiek voort te zetten.
12. De Raad zal jaarlijks aan de Europese Raad van juni verslag uitbrengen over de voortgang bij het verdiepen van de eengemaakte markt in al haar aspecten. Betere tenuitvoerlegging en handhaving van de bestaande wetgeving zullen er nog meer toe bijdragen dat de vruchten van de Europese eengemaakte markt kunnen worden geplukt.

Handel

13. De voorzitter van de Europese Commissie heeft de Europese Raad actuele informatie verstrekt over de lopende handelsbesprekingen. De Europese Raad herinnert aan zijn eerdere conclusies over handel en over de staalsector en zal op dit punt terugkomen door er tijdens zijn bijeenkomst van oktober een uitgebreide discussie aan te wijden. De Europese Raad vraagt in dit verband om de spoedige voltooiing van de werkzaamheden inzake handelsbeschermingsinstrumenten.

Investeringsplan (inclusief het EFSI)

14. Het investeringsplan voor Europa, met name het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), heeft al concrete resultaten opgeleverd en vormt een belangrijke stap om particuliere investeringen aan te trekken en tegelijkertijd slim gebruik te maken van schaarse begrotingsmiddelen.
15. De Commissie is voornemens spoedig voorstellen betreffende de toekomst van het EFSI in te dienen, die door het Europees Parlement en de Raad met voortvarendheid moeten worden besproken.

Economische en Monetaire Unie

16. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de vooruitgang in de voltooiing van de economische en monetaire Unie, waaronder de routekaart voor de voltooiing van de bankenunie, en vraagt om vaart te zetten achter de werkzaamheden. Hij bekrachtigt de aanbeveling over de nationale comités voor de productiviteit.

Belastingen

17. De strijd tegen belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking, en tegen het witwassen van geld blijft een prioriteit, zowel binnen de EU als daarbuiten. Dit wordt geïllustreerd door de recente goedkeuring van relevante EU-wetgeving betreffende het aanpakken van deze problematiek, met name inzake uitwisseling van informatie over fiscale rulings en verslaglegging per land, alsmede het akkoord dat is bereikt over de richtlijn bestrijding belastingontwijking. De bekendmaking door de Commissie van een actieplan dat gericht is op de totstandbrenging van één gomoderniseerde en fraudebestendige gemeenschappelijke btw-ruimte is eveneens een belangrijk element van de totaalaanpak.

Landbouw

18. Onder verwijzing naar zijn conclusies van maart 2016 heeft de Europese Raad de balans opgemaakt van de ontwikkelingen in de landbouwsector, met name wat betreft zuivel en varkensvlees. Hij verzoekt de Commissie om onverwijld alle nodige maatregelen uit te voeren, waaronder in voorkomend geval, financiële steun aan landbouwers, en roept alle actoren in de toeleveringsketen op de marktomstandigheden te helpen verbeteren.

III. EXTERNE BETREKKINGEN

19. De Europese Raad herhaalt bereid te zijn steun te verlenen aan de regering van nationale consensus (GNA) en roept alle groeperingen in Libië op met de GNA als de enige wettige regering van Libië samen te werken om de stabiliteit te herstellen, het terrorisme te bestrijden en migratie in het centrale Middellandse Zeegebied aan te pakken. In dit verband is de Europese Raad verheugd over de aanneming van Resolutie 2292 van de VN-Veiligheidsraad en de verruimde rol van Operation Sophia bij de handhaving van het wapenembargo inzake Libië en de opleiding van de Libische kustwacht.
20. De Europese Raad is ingenomen met de presentatie van de mondiale strategie van de EU voor buitenlands en veiligheidsbeleid door de hoge vertegenwoordiger en verzoekt de hoge vertegenwoordiger, de Commissie en de Raad de werkzaamheden voort te zetten.
21. De samenwerking tussen de EU en de NAVO werd besproken in aanwezigheid van de secretaris-generaal van de NAVO. De Europese Raad riep op tot verdere verbetering van de betrekkingen, in het licht van onze gemeenschappelijke doelen en waarden en gezien de ongekende uitdagingen vanuit het zuiden en oosten. Deze nieuwe ambitie moet zich vertalen in versnelde praktische samenwerking op specifieke gebieden. Het nieuwe elan in de samenwerking tussen EU en NAVO moet zich voltrekken in een geest van volledige openheid en moet integraal sporen met de autonome besluitvorming en de procedures van beide organisaties, moet uitgaan van het inclusiviteitsbeginsel en mag geen afbreuk doen aan het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van elke lidstaat. De voorzitter van de Europese Raad en de voorzitter van de Europese Commissie zullen samen met de secretaris-generaal van de NAVO in juli in Warschau een verklaring afleggen.

22. De Nederlandse premier presenteerde het resultaat van het in Nederland gehouden referendum over de associatieovereenkomst met Oekraïne, en de zorgpunten die in het debat voorafgaand aan het referendum werden geuit. De Europese Raad verzoekt de Raad zo spoedig mogelijk een oplossing te zoeken waarin met deze zorgpunten rekening wordt gehouden.

IV. RESULTAAT VAN HET REFERENDUM IN HET VERENIGD KONINKRIJK

23. De premier van het Verenigd Koninkrijk heeft de Europese Raad ingelicht over het resultaat van het referendum in het Verenigd Koninkrijk.
-