



Europese Raad

Brussel, 20 maart 2015
(OR. en)

EUCO 11/15

CO EUR 1
CONCL 1

BEGELEIDENDE NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Bijeenkomst van de Europese Raad (19 en 20 maart 2015) – Conclusies

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

I. **ENERGIE-UNIE**

1. De EU is vastbesloten een energie-unie met een toekomstgericht klimaatbeleid op te bouwen, op basis van de kaderstrategie van de Commissie met vijf onderling nauw samenhangende en elkaar versterkende dimensies (energiezekerheid, solidariteit en vertrouwen; een volledig geïntegreerde Europese energiemarkt; energie-efficiëntie als bijdrage aan de matiging van de vraag; het koolstofvrij maken van de economie; en onderzoek, innovatie en concurrentievermogen). De instellingen van de EU en de lidstaten zullen hier werk van maken en de Raad zal vóór december verslag uitbrengen aan de Europese Raad. De Europese Raad zal sturing blijven geven.
2. De Europese Raad beklemtoont dat alle dimensies van de energie-unie van belang zijn, maar heeft vandaag zijn aandacht gericht op sommige van de aspecten en aangedrongen op:
 - a) versnelde uitvoering van de infrastructuurprojecten, met inbegrip van interconnecties, met name naar perifere gebieden, voor elektriciteit en gas¹ om energiezekerheid en een goed functionerende interne energiemarkt te garanderen;
 - b) volledige uitvoering en strikte handhaving van de bestaande energiewetgeving;
 - c) aanscherping van het wetgevingskader inzake de voorzieningszekerheid voor elektriciteit en gas; de energiezekerheid kan ook worden versterkt door robuuste netten, toenemende energie-efficiëntie en door het benutten van eigen energiebronnen en veilige en duurzame koolstofarme technologieën;

¹ Het recente akkoord tussen Frankrijk, Portugal, Spanje, de Commissie en de EIB vormt een welkome stap op weg naar het halen van het streefcijfer van 10% voor de interconnectie van elektriciteit in 2020; het akkoord tussen de Baltische staten om werk te maken van het synchroon functioneren van de lidstaten binnen het Europese continentale net, draagt ook bij tot het vergroten van de energiezekerheid, evenals de werkzaamheden van de Groep op hoog niveau gasconnectiviteit in Centraal- en Zuidoost-Europa. In dit verband wordt aangemoedigd dat de Commissie regionale groepen op hoog niveau instelt, waarvan alle relevante sleutelactoren deel uitmaken, om te zorgen voor regelmatige voortgangsbewaking bij de selectie en de financiering van projecten van gemeenschappelijk belang.

- d) waarborging dat alle overeenkomsten betreffende het aankopen van gas bij externe leveranciers volledig in overeenstemming zijn met het EU-recht, met name door de transparantie van die overeenkomsten en de verenigbaarheid met de EU-bepalingen inzake energiezekerheid te versterken. Met betrekking tot handelscontracten voor gasleveranties moet de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie gewaarborgd worden;
- e) beoordeling van de mogelijkheden inzake mechanismen voor vrijwillige bundeling van de vraag, met volledige inachtneming van de mededingingsregels van de WTO en de EU;
- f) ontwikkeling van een doeltreffender, flexibel marktmodel dat moet samengaan met nauwere regionale samenwerking, ook met buurlanden, en dat de integratie van hernieuwbare energiebronnen moet bevorderen; overheidsinterventies moeten evenwel verenigbaar zijn met de interne markt en het recht van de lidstaten om over hun eigen energiemix te beslissen, moet worden geëerbiedigd. Dit zal helpen huishoudens en bedrijven van betaalbare energie te voorzien;
- g) evaluatie en ontwikkeling van wetgeving inzake emissiereductie, energie-efficiëntie en hernieuwbare energie met het oog op het halen van de overeengekomen doelstellingen voor 2030; ontwikkeling van een betrouwbaar en transparant governancestelsel;
- h) ontwikkeling van een energie- en klimaatgerelateerde technologie- en innovatiestrategie, bijvoorbeeld ook voor de volgende generatie hernieuwbare energiebronnen, elektriciteitsopslag, afvang en opslag van kooldioxide, grotere energie-efficiëntie in de woningsector, alsmede voor duurzaam vervoer;
- i) benutting van alle instrumenten van het externe beleid om strategische energiepartnerschappen te sluiten met voortdurend in belang toenemende producerende en doorvoerlanden, meer bepaald met het doel energiezekerheid te bevorderen; de soevereiniteit en de soevereine rechten van de lidstaten inzake exploratie en ontwikkeling van hun natuurlijke bronnen moeten evenwel gevrijwaard zijn.

3. De Europese Raad is voorstander van een sterk, gecoördineerd optreden door middel van actieve Europese klimaatdiplomatie in de aanloop naar de CoP21 in Parijs, conform het in oktober 2014 door de Europese Raad vastgestelde ambitieuze streefcijfer, als vermeld in de bijdrage die de EU en haar lidstaten onlangs hebben ingediend. Hij richt een dringende oproep tot alle partijen die daartoe in staat zijn, de grote economieën daaronder begrepen, om hun bijdragen vóór eind maart in te dienen. Voorts moet intensiever worden gezocht naar een oplossing voor sleutelkwesties als financiering, technologieoverdracht en capaciteitsopbouw om in Parijs een ambitieus akkoord te kunnen sluiten.

II. EUROPEES SEMESTER / GROEI EN BANEN

4. De Europese Raad heeft van gedachten gewisseld over de economische situatie in Europa en over het doorvoeren van essentiële structurele hervormingen door de lidstaten. Hij onderschreef de drie voornaamste pijlers van de jaarlijkse groeianalyse (investerings, structurele hervormingen en groeivriendelijke budgettaire consolidatie) en verzocht de lidstaten deze prioriteiten mee te nemen in hun komende nationale hervormingsprogramma's en stabiliteits- of convergentieprogramma's.
5. De algemene oriëntatie die de Raad heeft vastgesteld over het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) is een belangrijke stap op de weg naar een akkoord tussen de medewetgevers over de wetgevingshandeling in juni, zodat het EFSI medio 2015 volledig operationeel kan zijn. De EIB-groep en de nationale stimuleringsbanken moeten nauwer gaan samenwerken en het EFSI moet de lopende EU-programma's en de traditionele activiteiten van de EIB-groep vervolledigen en aanvullen.
6. De Europese Raad heeft de stand van zaken in de onderhandelingen met de VS over het TTIP besproken. De EU en de VS dienen alles in het werk te stellen om de onderhandelingen over een ambitieuze, alomvattende en voor beide partijen voordelige overeenkomst voor het einde van het jaar af te ronden. De lidstaten en de Commissie moeten meer ondernemen om de voordelen van de overeenkomst voor het voetlicht te brengen en de dialoog met het maatschappelijk middenveld te verdiepen.

III. EXTERNE BETREKKINGEN

Europees nabuurschapsbeleid

7. De lopende doorlichting van het Europees nabuurschapsbeleid moet ervoor zorgen dat de grote betrokkenheid van de EU met zowel de oostelijke als de zuidelijke partnerlanden blijft voortduren. De Europese Raad zal in oktober uitvoeriger stilstaan bij het Zuidelijk Nabuurschap. In dit verband verwelkomt de Europese Raad de ministeriële bijeenkomst die op 13 april in Barcelona zal plaatsvinden en die een unieke gelegenheid zal bieden om de standpunten van onze zuidelijke partners te horen.

Top van het Oostelijk Partnerschap in Riga

8. De EU is ten volle gecommitteerd aan het Oostelijk Partnerschap. Zij zal op gedifferentieerde wijze de banden met elk van haar zes partners aanhalen. Er moeten bijzondere inspanningen worden geleverd om de samenwerking inzake staatsopbouw, mobiliteit en contacten van mens tot mens, marktkansen en interconnecties te intensiveren. De Europese Raad ziet ernaar uit dat alle lidstaten de associatieovereenkomsten/overeenkomsten over diepe en brede vrijhandelsruimten (AO's/DCFTA's) met Georgië, Moldavië en Oekraïne zo snel mogelijk ratificeren.

Rusland/Oekraïne

9. De Europese Raad heeft alle partijen opgeroepen de akkoorden van Minsk snel en volledig uit te voeren en hun toezeggingen gestand te doen, en wijst op de verantwoordelijkheid van de Russische autoriteiten in dit verband. De EU staat klaar om het proces te ondersteunen, met name gelet op het vermogen en de capaciteit van de OVSE om de uitvoering van de akkoorden van Minsk te monitoren en te verifiëren, en zal haar inspanningen voortzetten in de trilaterale processen inzake energie en de uitvoering van de DCFTA tussen de EU en Oekraïne.
10. De Europese Raad is het erover eens dat er een duidelijke koppeling moet zijn tussen de duur van de beperkende maatregelen tegen de Russische Federatie, die op 31 juli 2014 zijn vastgesteld en op 8 september 2014 zijn uitgebreid, en de onverkorte uitvoering van de akkoorden van Minsk, er rekening mee houdend dat de uiterste datum voor die uitvoering is bepaald op 31 december 2015. De nodige beslissingen zullen in de komende maanden worden genomen. De Europese Raad staat klaar om, indien nodig, verdere maatregelen te nemen.

11. De Europese Raad erkent de illegale inlijving van de Krim en Sebastopol niet en blijft deze veroordelen; hij zal blijven vasthouden aan de volledige uitvoering van zijn beleid van niet-erkenning.
12. De EU zal steun blijven verlenen aan het hervormingsproces in Oekraïne, samen met andere donoren en in overeenstemming met de IMF-conditionaliteit. De Europese Raad vraagt dat het derde pakket van macrofinanciële bijstand aan Oekraïne nu dringend wordt goedgekeurd. Hij onderkent de hervormingsinspanningen die de Oekraïense regering tot dusver heeft geleverd, en roept haar op haar werkzaamheden nog op te voeren.
13. De Europese Raad benadrukt dat tegenwicht moet worden geboden tegen de aanhoudende desinformatiecampagnes door Rusland, en verzoekt de hoge vertegenwoordiger om in samenwerking met de lidstaten en de EU-instellingen uiterlijk in juni met een actieplan inzake strategische communicatie te komen. De instelling van een communicatieteam vormt een eerste stap in die optiek.

Libië

14. De crisis in Libië vormt een ernstige uitdaging voor de internationale vrede en veiligheid, en vergt dan ook de volle aandacht van de EU. De Europese Raad heeft aangedrongen op een onmiddellijk en onvoorwaardelijk staakt-het-vuren, en heeft alle Libische partijen ertoe opgeroepen met spoed overeenstemming te bereiken over een regering van nationale eenheid. Alleen een politieke oplossing kan op duurzame wijze een democratische transitie naderbij brengen. De EU is gecommitteerd aan de lopende inspanningen van de VN en zal haar huidige steun aan UNSMIL en het eenheidsproces nog opvoeren. Zij heeft lof voor de inspanningen van de speciale vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de VN.
15. Zodra er een akkoord is over de vorming van een regering van nationale eenheid staat de EU, tezamen met de landen in de regio en de internationale partners, paraat om tot de uitvoering van dat akkoord bij te dragen door ten volle gebruik te maken van alle instrumenten waarover zij beschikt. De hoge vertegenwoordiger zal met voorstellen komen, zoals overeengekomen tijdens de zitting van de Raad van 16 maart 2015. De EU zal zich, met relevante partners, sterker inzetten voor de bestrijding van terrorisme in de regio.

16. De Europese Raad betreurt het dat op zee migrantenlevens verloren blijven gaan, in nog grotere aantallen door toedoen van georganiseerde mensensmokkelaars en mensenhandelaars. De maatregelen waartoe de Raad in oktober 2014 heeft besloten om de migratiestromen beter te beheersen, moeten thans in hoger tempo worden uitgevoerd, onder meer door versterking van Triton, de Frontex-operatie in het centrale Middellandse Zeegebied. Om de steun van de EU aan de landen van herkomst en van doorreis te kunnen opvoeren, is een meer gecoördineerde inspanning vereist. Een deugdelijk migratiebeheer is een noodzaak die de EU in haar geheel aangaat. De Europese Raad is dan ook ingenomen met de aankondiging van de Commissie dat zij in mei een Europese agenda voor migratie zal indienen, met als centrale punten een doeltreffend asielbeleid, goed beheerde reguliere migratie, bestrijding en preventie van illegale migratie, en beveiliging van de buitengrenzen.
17. De Europese Unie zal de situatie op het terrein de komende maanden nauwlettend in het oog blijven houden.

*

* *

De staatshoofden en regeringsleiders zijn akkoord gegaan met het voorstel van voorzitter Tusk om de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN aan te duiden als de volgende secretaris-generaal van de Raad, en hebben de Raad verzocht zo snel mogelijk over te gaan tot diens formele aanstelling.
