

Brusel 15. prosince 2021  
(OR. en)

14964/21

COEST 327

**POZNÁMKA**

|             |                                                                                      |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel: | Generální sekretariát Rady                                                           |
| Příjemce:   | Delegace                                                                             |
| Předmět:    | Společné prohlášení ze summitu Východního partnerství<br>(Brusel, 15. prosince 2021) |

Delegace naleznou v příloze společné prohlášení ze šestého summitu Východního partnerství ve znění dohodnutém účastníky summitu v Bruselu dne 15. prosince 2021.

\_\_\_\_\_

**Společné prohlášení ze summitu Východního partnerství**

**„Oživení, odolnost a reformy“**

**Brusel 15. prosince 2021**

*Hlavy států a předsedové vlád Arménské republiky, Ázerbájdžánské republiky, Gruzie, Moldavské republiky a Ukrajiny, představitelé Evropské unie a hlavy států a předsedové vlád jejích členských států se setkali v Bruselu dne 15. prosince 2021. K summitu přispěli rovněž předseda Evropského parlamentu a zástupci Výboru regionů, Evropského hospodářského a sociálního výboru, Evropské investiční banky a Evropské banky pro obnovu a rozvoj, Konference regionálních a místních orgánů zemí Východního partnerství a Parlamentního shromáždění Euronest.*

1. Spojili jsme se, abychom opětovně potvrdili náš pevný závazek vůči našemu strategickému, ambicióznímu a na budoucnost orientovanému Východnímu partnerství, které je i nadále pevně založeno na společných základních hodnotách, společných zájmech a sdílené odpovědnosti, zodpovědnosti, inkluzivitě, diferenciaci a vzájemné odpovědnosti. Jako specifický rozměr evropské politiky sousedství umožňuje naše partnerství sblížit Evropskou unii s jejími východními evropskými partnery. Jeho cílem je podpořit stabilitu, prosperitu a vzájemnou spolupráci a pokročit v závazku provádět nezbytné reformy a řešit globální a regionální výzvy, jimž čelíme, ku prospěchu všech našich občanů.

## HODNOTY

2. Spojuje nás společné odhodlání dále posilovat demokracii a právní stát v našich společnostech. Základními kameny našeho partnerství a východiskem naší společné práce ve všech prioritních oblastech zůstávají ochrana lidských práv a základních svobod, včetně práv příslušníků menšin, podpora inkluzivních společností, prosazování genderové rovnosti, jakož i plné dodržování zásad a norem mezinárodního práva. Evropská unie je i nadále odhodlána podporovat územní celistvost všech svých východních partnerů v rámci jejich mezinárodně uznávaných hranic a jejich nezávislost a svrchovanost, a to za respektování a dodržování cílů a zásad zakotvených v Chartě OSN, Helsinském závěrečném aktu z roku 1975 a Pařížské chartě z roku 1990, jež mají pro naši společnou vizi mírové a jednotné Evropy klíčový význam.
3. Znovu potvrzujeme naše závazky přijaté na předchozích summitech a ve dvoustranných dohodách, jakož i naše odhodlání pokračovat v jejich plnění. Na této cestě zůstává náš ambiciózní program reforem a posílené spolupráce nezbytnou podmínkou pro dosažení pokroku a podpory v zájmu zvyšování prosperity a posilování míru, stability, udržitelnosti a odolnosti v regionu, zejména v souvislosti s pandemií COVID-19. Cílem naší spolupráce a podpory bude zejména plnění klíčových globálních politických cílů, včetně Pařížské dohody o změně klimatu a Agendy OSN 2030 a jejích cílů udržitelného rozvoje.
4. Jsme i nadále hluboce znepokojeni pokračující destabilizací a pokračujícím porušováním zásad mezinárodního práva v mnoha částech regionu Východního partnerství, které představují hrozbu pro mír, bezpečnost a stabilitu. Vyzýváme k obnovenému úsilí o prosazování mírového urovnání nevyřešených konfliktů v regionu Východního partnerství na základě zásad a norem mezinárodního práva. Pro hospodářský a sociální rozvoj a spolupráci mají mírové řešení konfliktů, budování důvěry a dobré sousedské vztahy zásadní význam. Vítráme úsilí EU, intenzivnější angažovanost a posílenou úlohu při předcházení konfliktům, řešení konfliktů a budování důvěry v rámci nebo na podporu stávajících dohodnutých formátů a procesů jednání i prostřednictvím případné přítomnosti na místě.

5. Rozsah a hloubka naší spolupráce jsou určovány našimi příslušnými dohodami a budou se i nadále řídit ambicemi a potřebami EU i partnerů, jakož i tempem a kvalitou reforem. Konstatujeme, že z přístupu EU založeného na podmíněnosti a pobídkách (zásada „více za více“ a „méně za méně“) budou mít nadále prospěch ti partneři, kteří při provádění reforem vyvíjejí největší úsilí.
6. Opětovně potvrzujeme svrchované právo každého partnera zvolit si úroveň ambicí a cíle, jichž chce ve svých vztazích s Evropskou unií dosáhnout. Zdůrazňujeme, že se jedná o konstruktivní partnerství, které není namířeno proti nikomu, avšak jehož účelem je přispět k míru a prosperitě všech zemí v sousedství. Východní partnerství bude i nadále inkluzivní a flexibilní, což umožní společné řešení regionálních a globálních výzev v celé řadě oblastí, mimo jiné prostřednictvím intenzivnější odvětvové spolupráce a výměn. V tomto ohledu zdůrazňujeme náš zvláštní cíl, kterým je posílení a podpora regionální spolupráce v regionu Východního partnerství, a to včetně posílení vazeb a dopravního propojení.

## PARTNERSTVÍ

7. Oceňujeme, že již v plném rozsahu vstoupily v platnost dohody o přidružení a prohloubené a komplexní zóny volného obchodu s Gruzíí, Moldavskou republikou a s Ukrajinou, v jejímž případě se tak stalo v návaznosti na rozhodnutí hlav států a předsedů vlád zemí EU z prosince roku 2016.

8. V této souvislosti uznáváme evropské ambice a proevropskou orientaci dotčených partnerských zemí, jak je uvedeno v dohodách o přidružení. Dohody umožňují urychlit politické přidružení a hospodářskou integraci s Evropskou unií. Vítáme dosavadní pokrok a podporujeme úplné provedení těchto dohod o přidružení a jejich prohloubených a komplexních zón volného obchodu. Připomínáme, že účinné provedení dohod o přidružení a jejich prohloubených a komplexních zón volného obchodu, spojené s širším procesem sbližování právních předpisů a souvisejícími nezbytnými reformami, přispívá k vytvoření podmínek pro posílené hospodářské a obchodní vztahy s EU, což povede k další postupné hospodářské integraci do vnitřního trhu Evropské unie, jak je stanoveno v dohodách o přidružení. EU je i nadále odhodlána podporovat úsilí přidružených partnerů v tomto ohledu.
9. EU a zainteresovaní partneři oceňují, že v březnu 2021 vstoupila v platnost Dohoda o komplexním a posíleném partnerství mezi EU a Arménií, vítají dosavadní pokrok a podporují její plné provádění vedoucí k nové úrovni partnerství.
10. EU a zainteresovaní partneři vítají pokrok, jehož bylo dosaženo v probíhajících jednáních mezi EU a Ázerbájdžánem o nové komplexní dohodě.
11. EU vyjadřuje politování nad rozhodnutím běloruských orgánů pozastavit svou účast ve Východním partnerství a očekává obnovení spolupráce s běloruskými orgány, jakmile budou vytvořeny nezbytné podmínky pro pokojný přechod k demokracii s cílem navázat na společný program založený na společných hodnotách a sdílených zájmech. EU mezitím pokračuje ve spolupráci s běloruskými občany, občanskou společností a nezávislými sdělovacími prostředky a podporuje je. Komplexní plán hospodářské podpory pro demokratické Bělorusko ve výši až 3 miliardy EUR je projevem závazku EU podporovat demokratickou volbu běloruského lidu. EU připomíná svá předchozí prohlášení a odsuzuje zneužívání migrantů a uprchlíků ze strany běloruských orgánů, jakož i všechny případy zneužívání migrantů pro politické účely.

12. V souladu se zásadami diferenciacie a inkluzivity EU oceňuje iniciativu trojice přidružených partnerů – Gruzie, Moldavské republiky a Ukrajiny – usilující o zlepšení spolupráce s EU, a bere náležitě na vědomí posílenou koordinaci mezi těmito partnery v záležitostech společného zájmu týkajících se provádění dohod o přidružení a prohloubených a komplexních zón volného obchodu a spolupráce v rámci Východního partnerství. V této souvislosti a na základě dosud dosaženého pokroku EU a všichni zainteresovaní partneři během společných diskusí ohledně reforem souvisejících s přidružením prozkoumají možnosti posílené odvětvové spolupráce, mimo jiné v oblastech souběžné ekologické a digitální transformace, konektivity, energetické bezpečnosti, spravedlnosti a vnitřních věcí, strategické komunikace a zdravotní péče, aby usnadnili plné provedení dohod o přidružení / prohloubených a komplexních zón volného obchodu. EU zároveň i nadále zdůrazňuje význam zásady inkluzivnosti, která všem zainteresovaným partnerům poskytuje rovný přístup k příležitostem a zdrojům.
13. Jsme i nadále připraveni individuálně posoudit možnost spolupráce se třetími zeměmi na základě sdílených hodnot, a to i doplňkově k dalším regionálním formátům, jako je Černomořská synergie, kde by takováto účast přispěla k cílům Východního partnerství a přinesla by přidanou hodnotu.

14. Budeme se snažit posilovat naši spolupráci, a to i na základě společného sdělení „Politika Východního partnerství po roce 2020: Posilování odolnosti – Východní partnerství, které je přínosné pro všechny“<sup>1</sup> a v návaznosti na komplexní konzultace s členskými státy, východními partnerskými zeměmi a dalšími zúčastněnými stranami Východního partnerství a příspěvky od nich. Posilování odolnosti zůstává naším prvořadým politickým cílem v rámci našeho programu „Oživení, odolnost a reformy“, jehož struktura spočívá na dvou pilířích – správa a investice. Vítáme soubor konkrétních priorit na období po roce 2020 shrnutý v příloze a poukazujeme zejména na důraz na dosažení konkrétních přínosů pro občany. Nová agenda bude podpořena regionálním hospodářským a investičním plánem ve výši 2,3 miliardy EUR, který má potenciál mobilizovat až 17 miliard EUR ve formě veřejných a soukromých investic pro tento region a který je základem budoucího programu. Tento investiční plán pro více zemí a více odvětví je ku prospěchu regionu Východního partnerství jako celku. Uznáváme přetrvávající výzvy a zdůrazňujeme, že trvalý pokrok v reformách v partnerských zemích a jeho monitorování, v úzké koordinaci s členskými státy EU, zejména v oblasti společných základních hodnot a správy, právního státu, reformy soudnictví a boje proti korupci, je i nadále klíčovým předpokladem pro dosažení cílů Východního partnerství a úspěšné provádění jeho programu, včetně hospodářského a investičního plánu. V podpoře EU se bude odrážet její přístup založený na podmíněnosti a pobídkách a tato podpora bude podmíněna prováděním dohodnutých reforem. To ovlivní strukturální reformy, zejména v oblasti právního státu a reformy soudnictví a boje proti korupci.

---

<sup>1</sup> JOIN (2020) 7 final, 18.3.2020

15. V zájmu zvýšení odolnosti se zaměříme na posílení právního státu, zavedení účinné, transparentní a odpovědné veřejné správy na všech úrovních správy, boj proti podvodům, korupci a hospodářské trestné činnosti, boj proti organizované trestné činnosti a posílení bezpečnosti, jakož i kybernetické odolnosti, včetně kybernetických a hybridních hrozeb. Zdůrazňujeme, že je zapotřebí posilovat ve vhodných případech bezpečnostní dialog a spolupráci v oblastech SBOP, a v tomto ohledu vítáme cenný příspěvek partnerů k misím a operacím EU a podporu EU v rámci Evropského mírového nástroje. Budeme podporovat postupné sbližování právních předpisů v oblasti zahraniční a bezpečnostní politiky v souladu se závazky partnerů vůči EU. Znovu rovněž potvrzujeme význam posílení strategické komunikace pro budování odolnosti, včetně boje proti dezinformacím a manipulaci s informacemi, a vyzýváme k důraznějším a strategičtějším přístupům, jakož i k posílení spolupráci mezi EU a východními partnery. Zdůrazňujeme význam dobře fungujícího mediálního prostředí a svobody slova a uznáváme potřebu větší podpory nezávislých sdělovacích prostředků. V rámci partnerství budeme usilovat o posílení příznivého prostředí pro občanskou společnost a účast mládeže, jak bylo zdůrazněno na 5. fóru mládeže Východního partnerství, jež se konalo v listopadu 2021 ve Slovinsku, o posilování reformy vzdělávání, podporu nezávislých sdělovacích prostředků, posílení demokracie, bránění štvavé rétorice a provokačním akcím, prosazování a začleňování hlediska genderové rovnosti, ochranu lidských práv, posílení odolnosti systémů zdravotní péče, a o zlepšení legální a pracovní mobility v souladu s vnitrostátními pravomocemi, přičemž budeme zároveň společně řešit nelegální migraci.



16. Zaměříme se rovněž na posílení ekonomické odolnosti prostřednictvím podpory obchodu a hospodářské integrace, investic a přístupu k financování, lepšího dopravního propojení a investic do lidí a znalostních společností. V tomto ohledu EU a zainteresovaní partneři vítají nedávný podpis dohod o vytvoření společného leteckého prostoru s Arménií a Ukrajinou. Rovněž vítají dohody s Arménií, Gruzíí, Moldavskou republikou a Ukrajinou o jejich přidružení k programu Horizont Evropa. EU a zainteresovaní partneři také vítají dokončení projektu jižního koridoru pro přepravu plynu, který přispěl k diverzifikaci zdrojů plynu a tras dodávek energie do EU. Jak bylo potvrzeno na 3. ministerském zasedání věnovaném životnímu prostředí a změně klimatu, které se konalo v červnu 2021 v Portugalsku, budeme usilovat o posílení environmentální odolnosti a odolnosti vůči změně klimatu prosazováním ekologické transformace prostřednictvím investic a spolupráce v oblasti oběhového hospodářství, zeleného růstu a přizpůsobení se změně klimatu a posílením biologické rozmanitosti. EU podporuje zintenzivnění úsilí partnerských zemí o dosažení klimatické neutrality do roku 2050 postupným ukončením těžby uhlí a stanovením ambicióznějších vnitrostátně stanovených příspěvků a budeme společně usilovat o urychlení jejich provádění v souladu se závazky COP26. Spojíme rovněž síly při urychlování procesu transformace energetiky s cílem snížit uhlíkovou stopu a dále posílit inkluzivní udržitelný rozvoj v odvětví energetiky dle potřeby v souladu se strategií evropské energetické unie. Zintenzivníme naši práci na posilování energetické bezpečnosti za měnících se okolností a zabráníme používání plynu jako zbraně nebo geopolitické páky. Rovněž bude posílena jaderná bezpečnost. Urychlíme přechod k udržitelné a inteligentní mobilitě. Kromě toho bude naším cílem urychlení digitální transformace, včetně investic do digitální infrastruktury a elektronické správy. Na základě regionální dohody o roamingu budeme dále zkoumat možnost vytvoření společného mezinárodního roamingového prostoru, včetně hospodářsky udržitelného snížení cen roamingových služeb, mezi EU a východními partnery.

## SOLIDARITA

17. Vzhledem ke klimatické krizi a výzvě v oblasti životního prostředí a energetiky musejí všechny strany učinit naléhavá opatření. Připomínáme, že sociálně-ekonomické oživení a dlouhodobější rozvoj po pandemii COVID-19 poskytují příležitost k posílení odolnosti prostřednictvím investic do udržitelné konektivity a urychlení ekologické a digitální transformace v rámci přístupu založeného na celé ekonomice, přičemž nikdo nesmí být opomenut. Zavazujeme se, že tak učiníme s cílem zvýšit zaměstnatelnost a vytvořit důstojné pracovní příležitosti a současně usilovat o přechod ke klimaticky neutrálním a oběhovým ekonomikám účinně využívajícím zdroje do roku 2050.
18. Tváří v tvář pandemii COVID-19, která představuje bezprecedentní výzvu pro naše systémy zdravotní péče, ekonomiky a společnosti, stojíme solidárně při sobě. V návaznosti na rychlý podpůrný balíček týmu Evropa přesahující 2,5 miliardy EUR mobilizovaný od roku 2020 potvrzujeme pokračující závazek EU a jejích členských států podporovat partnerské země v řešení pandemie a procesu očkování, bojovat proti dezinformacím zaměřeným proti očkování a posilovat dlouhodobější odolnost systémů zdravotní péče. Vítáme skutečnost, že partnerským zemím bylo prostřednictvím nástroje COVAX a mechanismu EU pro sdílení očkovacích látek darováno více než 13 milionů dávek očkovacích látek, a oceňujeme dodatečnou podporu EU v rámci iniciativy týmu Evropa zaměřené na sdílení očkovacích látek proti onemocnění COVID-19 pro Východní partnerství, kterou by se měly v nadcházejících měsících posílit další dodávky. Vítáme vzájemné uznávání digitálních certifikátů COVID-19 zavedených pro Arménii, Gruzii, Moldavskou republiku a Ukrajinu a brzy pro Ázerbájdžán, což umožní bezpečnější a snazší cestování do EU a z EU. Vyzýváme k celosvětové solidaritě, intenzivnější mezinárodní spolupráci a účinnému multilateralismu s cílem potlačit, zmírnit a překonat pandemii a její důsledky, což spolu s pokračujícím úsilím v oblasti očkování, mimo jiné podporou rovného přístupu k vakcínám na mezinárodní úrovni a prostřednictvím účinných očkovacích kampaní, má zásadní význam v úspěšném boji proti viru.

## SPOLEČNÁ ODPOVĚDNOST

19. Vyzýváme k posílení společné odpovědnosti a znovu potvrzujeme důležitost inkluzivního zapojení všech částí společnosti, přičemž zdůrazňujeme nutnost dalšího zapojení občanské společnosti, zejména mladých lidí, a prosazování genderové rovnosti, tolerance a mezikulturního dialogu. Nedílnou součástí tohoto partnerství je i nadále interakce s občanskou společností, zajišťovaná mimo jiné prostřednictvím Fóra občanské společnosti Východního partnerství, a širší kontakty se základními organizacemi občanské společnosti a sociálními partnery, jakož i cílená podpora těchto organizací a partnerů. Potvrzujeme význam mnohostranného rozměru spolupráce v rámci Východního partnerství a vyzýváme k další práci na zlepšení stávající struktury s cílem přizpůsobit se novým prioritám a zvýšit její flexibilitu a účinnost. Vítáme a rádi bychom dále podporovali úlohu Parlamentního shromáždění Euronest, Konference regionálních a místních orgánů zemí Východního partnerství (CORLEAP) a dalších klíčových zúčastněných stran, včetně Fóra občanské společnosti Východního partnerství, a vítáme systematictější interakci s think tanky a evropskými a mezinárodními finančními institucemi.
20. Se zájmem očekáváme příští summit Východního partnerství v roce 2023, který bude prvním milníkem pro hodnocení a přezkum provádění nové generace priorit a cílů.

## Priority Východního partnerství po roce 2020

Jak je stanoveno v bodě 14 společného prohlášení, tato příloha obsahuje souhrn politických záměrů a cílů pro program Východního partnerství po roce 2020, a to na základě společného sdělení „Politika Východního partnerství po roce 2020: Posilování odolnosti – Východní partnerství, které je přínosné pro všechny“<sup>2</sup>, společného pracovního dokumentu útvarů Komise „Oživení, odolnost a reformy: priority Východního partnerství po roce 2020“<sup>3</sup> a v návaznosti na komplexní konzultace s členskými státy, východními partnerskými zeměmi a dalšími zúčastněnými stranami Východního partnerství a příspěvky od nich.

Struktura těchto politických cílů a úkolů spočívá na dvou pilířích, jimiž jsou 1) správa a 2) investice (za podpory v rámci hospodářského a investičního plánu se stěžejními iniciativami pro jednotlivé země, které budou realizovány s každou partnerskou zemí). Tento komplexní program založený na dodržování demokracie, lidských práv a základních svobod a genderové rovnosti bude podporován prostřednictvím nástrojů a způsobů podpory EU, včetně Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI) – Globální Evropa.

Provádění společného programu pro oživení, odolnost a reformy bude monitorováno prostřednictvím efektivnější struktury pro mnohostrannou spolupráci v rámci Východního partnerství, a to komplexně a systematicky a se zaměřením na výsledky. Provádění budoucí agendy zajistí společnou odpovědnost a angažovanost, jakož i doplňkovost s bilaterálními prioritami, a bude v souladu s politikou Východního partnerství přizpůsobeno potřebám a zájmům každé partnerské země. Navrhované cíle jsou orientační a vycházejí z odhadů a dosavadních výsledků.

### 1. Pilíř správy

Navrhovaný program v rámci pilíře správy zahrnuje následující priority a opatření:

---

<sup>2</sup> JOIN (2020) 7 final, 18.3.2020

<sup>3</sup> SWD (2021) 186 final, 2.7.2021

## **Společně za odpovědné instituce, právní stát a bezpečnost**

1. Řádná správa na všech úrovních má klíčový význam pro to, aby lidé důvěřovali své vládě. Právní stát, úspěšné protikorupční politiky, boj proti organizované trestné činnosti a posílená bezpečnost jsou základem fungujících inkluzivních a participativních demokracií a silných a odolných společností. Jsou důležitým předpokladem udržitelného hospodářského a sociálního rozvoje partnerských zemí.
2. Pokud jde o reformu soudnictví, pozornost se soustředí na sladění justičních systémů a legislativních rámců partnerských zemí s evropskými standardy s cílem zajistit občanům transparentní, nezávislé, odpovědné, účinné a profesionální vykonávání spravedlnosti. K dosažení tohoto cíle přispěje lepší měření, monitorování a podávání zpráv o reformě soudnictví, zajištění autonomie státních zastupitelství, zlepšení správy případů a zřízení či upevnění nezávislých vzdělávacích institucí.
3. V zájmu dosažení odpovědné, transparentní a účinné veřejné správy na všech úrovních se plánuje zřízení Akademie veřejné správy Východního partnerství a posílení systému EU pro stáž státních úředníků (tzv. job-shadowing), jakož i prosazování genderové rovnosti a rovného přístupu ke zdrojům prostřednictvím systematického začleňování genderového hlediska a rozpočtových iniciativ zohledňujících genderovou rovnost. Bude podporováno úsilí o decentralizaci, která posílí postavení místní a regionální samosprávy. Bude posílena správa, transparentnost a odpovědnost veřejných financí. Vytváření a šíření nezávislých, spolehlivých, srovnatelných a genderově citlivých statistik rozčleněných podle pohlaví podpoří partnerské země při tvorbě politik založených na důkazech.

4. V rámci boje proti podvodům, korupci a hospodářské trestné činnosti jsou hlavním cílem ověřitelná majetková přiznání veřejných činitelů. Budou vytvořeny a dále upevněny strategické, právní a institucionální rámce s cílem předcházet podvodům a korupci a bojovat proti nim v souladu s evropskými a mezinárodními normami, včetně povinností vyplývajících z Úmluvy OSN proti korupci. Kvalita zadávání veřejných zakázek se zlepší přijetím právních předpisů v souladu s normami EU a zavedením mechanismů pro větší transparentnost a veřejnou kontrolu. Jsou zapotřebí rámce pro důkladné a účinné finanční vyšetřování, boj proti praní peněz, vymáhání majetku a skutečné vlastnictví. Partnerské země a příslušné orgány EU, jako jsou Eurojust, Europol, Úřad evropského veřejného žalobce a Evropský úřad pro boj proti podvodům, budou vybízeny ke vzájemné rychlé a účinné spolupráci.
5. Pokud jde o boj proti organizované trestné činnosti a posílení bezpečnosti, bude posílena spolupráce a výměna informací s příslušnými orgány EU v oblasti prosazování práva, reakce na mimořádné události, drog a drogové závislosti a zvýší se kapacita pro posuzování hrozeb. Budou se řešit společné bezpečnostní výzvy a hrozby, mimo jiné prostřednictvím evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT); kromě toho bude zavedena a ve vhodných případech uplatňována metodika posuzování hrozeb závažné a organizované trestné činnosti (SOCTA) a budou zřízena nebo upevněna národní střediska pro sledování drog a systémy včasného varování. Bude zintenzivněno úsilí v boji proti obchodování s lidmi, přičemž zvláštní pozornost bude věnována ženám a dětem. Bude zlepšena schopnost bojovat proti rozsáhlému pašování veškerého zboží, se zvláštním zaměřením na organizovanou trestnou činnost a bezpečnost výrobků.

6. Bude podporováno prosazování mírového urovnání nevyřešených konfliktů, předcházení konfliktům, budování důvěry a úsilí o usmíření. Bude posílena pomoc obyvatelstvu zasaženému konfliktem, jakož i úloha žen a mladých lidí při budování míru. Rovněž bude posílena bezpečnostní spolupráce a dialogy a praktická spolupráce v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP) v souladu s paktem pro civilní SBOP, jakož i příspěvky partnerů k evropským civilním a vojenským misím a operacím a případně podpora z Evropského mírového nástroje. Bude usnadněna výměna zkušeností a sdílení znalostí mezi EU a partnerskými zeměmi; dále budou poskytnuty možnosti odborné přípravy a budování kapacit v oblasti boje proti hybridním hrozbám a kybernetické bezpečnosti, případně včetně table-top cvičení se zainteresovanými partnery. Pro zlepšení prevence přírodních katastrof a člověkem způsobených katastrof, připravenosti na ně a reakce na ně bude klíčová pokračující spolupráce v oblasti civilní ochrany a zvládání rizik katastrof prostřednictvím mechanismu civilní ochrany Unie.
7. Pokud jde o kybernetickou odolnost a kyberkriminalitu, klíčovým cílem je posílený rámec pro identifikaci a posuzování hybridních hrozeb, spolu s posilováním kapacit partnerů pro boj proti kyberkriminalitě a zvyšování kybernetické odolnosti, a to na základě Budapešťské úmluvy Rady Evropy. Toho bude dosaženo zlepšením souladu s právními, institucionálními a politickými rámci EU v oblasti kyberkriminality, prováděním programů odborné přípravy v oblasti kyberkriminality a elektronických důkazů, souběžným prováděním operací souvisejících s kyberkriminalitou za účasti partnerských zemí a zavedením metodiky Europolu pro posuzování hrozeb organizované trestné činnosti na internetu tam, kde to bude vhodné.

#### **Společně za odolné, spravedlivé a inkluzivní společnosti založené na genderové rovnosti**

8. Podpora prostředí příznivého pro občanskou společnost, včetně sociálních partnerů, bude zahrnovat podporu 2 500 místních organizací občanské společnosti ze strany EU a podporu poskytovanou v nových oblastech, jako jsou sociální inovace, sociální ekonomika a sociální podnikání. Zvláštní podpora bude poskytována organizacím působícím mimo hlavní města, v regionech zasažených konfliktem, v místních jazycích a ženským organizacím. Počet tzv. Young European Ambassadors (mladých evropských velvyslanců) se zdvojnásobí, posílí se vytváření sítí mezi národními radami mládeže a dalšími reprezentativními mládežnickými organizacemi a upevní se kulturní spolupráce a mezikulturní dialog.

9. EU bude podporovat nezávislá média, která produkují rozmanitý vysoce kvalitní obsah založený na faktech, a to i v národních a místních jazycích, s cílem vést vlády k odpovědnosti a pomoci v boji proti dezinformacím. Bude rovněž podporováno lepší právní prostředí pro nezávislá, spolehlivá a důvěryhodná média. Budou rozvíjeny dovednosti v oblasti využívání médií, informací, digitální gramotnosti a kritického myšlení s cílem chránit uživatele před dezinformacemi.
10. Bude podporována pluralitní, inkluzivní, participativní a zastupitelská demokracie v souladu se standardy OBSE a Rady Evropy, bude zvýšen parlamentní dohled, podpořen politický pluralismus a řešeny digitální výzvy v zájmu ochrany demokratických procesů.
11. Pokud jde o ochranu lidských práv, lidská práva budou, v souladu s judikaturou Evropského soudu pro lidská práva, důrazně prosazována, což zahrnuje uznání, že lidská práva jsou všeobecná, nedělitelná a vzájemně provázaná a musí se dodržovat bez jakékoli formy diskriminace. V této souvislosti bude uznána a chráněna úloha obránců lidských práv při prosazování lidských práv. Zásadní význam bude mít včasný výkon rozsudků Evropského soudu pro lidská práva. Právní rámce pro ochranu menšin by měly být zachovány a dále rozvíjeny. Kromě toho se bude prosazovat genderová rovnost a posílení postavení žen ve všech oblastech politiky, včetně opatření zaměřených na uvolnění potenciálu žen na trhu práce, boj proti profesní a odvětvové segregaci v zaměstnání a odstranění rozdílů v odměňování žen a mužů, a to se zohledněním společného sdělení Evropské komise a vysokého představitele o třetím akčním plánu pro rovnost žen a mužů. Podnikatelky získají více příležitostí k odborné přípravě a 40 % všech úvěrů pro malé a střední podniky podporovaných EU se zaměří na podniky, v jejichž čele stojí ženy. Téměř všechny investice EU budou mít důležitý cíl týkající se genderové rovnosti. Istanbulská Úmluva Rady Evropy o prevenci a potírání násilí vůči ženám a domácího násilí zůstává otevřena k přistoupení. Pokud jde o dodržování práv příslušníků národnostních menšin, jak jsou zakotvena v úmluvách OSN a Rady Evropy a v souvisejících protokolech, bude pokračovat věčný dialog se zástupci příslušníků menšin a úzká spolupráce s Benátskou komisí ohledně souvisejících právních předpisů.



12. Pokud jde o mobilitu, stávající bezvízové režimy by měly i nadále fungovat, účinně zajišťující soustavné plnění kritérií pro uvolnění vízového režimu. Mohlo by být zváženo zahájení nových dialogů o uvolnění vízového režimu, budou-li k tomu splněny podmínky. Mělo by být zajištěno provádění dohod o zjednodušení vízového režimu a o zpětném přebírání osob s příslušnými partnery. Bude se pokračovat v řešení výzev souvisejících s migrací, včetně boje proti nelegální migraci a řešení otázky nepodložených žádostí o azyl, jakož i v posilování navrácení a zpětného přebírání osob a prosazování legální migrace, mimo jiné prostřednictvím partnerství v oblasti migrace a mobility, a to v souladu s vnitrostátními pravomocemi. Bude posíleno budování kapacit, a to i prostřednictvím spolupráce s agenturami EU, zejména s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž. V této souvislosti bude posílena účinná a integrovaná správa hranic. Naším cílem je posilovat vazby mezi migrací a rozvojem, jakož i zlepšovat institucionální kapacity a politiky vlád partnerských zemí v zájmu účinného řízení migrace a zajišťovat při tom dvoustrannou i mnohostrannou koordinaci mezi zeměmi původu, tranzitu a cílovými zeměmi, v souladu s vnitrostátními pravomocemi, a zajistit tak ochranu migrujících pracovníků, podporovat účinnou integraci migrantů a využít potenciál migrace směrem dovnitř i ven k pokroku při uskutečňování udržitelného rozvoje v souladu s cíli udržitelného rozvoje.
13. Kromě okamžité podpory za účelem zvládnutí pandemie COVID-19 bude zvyšování odolnosti systému zdravotní péče zahrnovat zlepšení systémů zdravotní péče s cílem zlepšit cenovou dostupnost a přístup ke zdravotní péči. Cílem je mít naočkováno 850 000 pracovníků ve zdravotnictví nebo využívat lepších léčebných postupů, vybavení a pracovních podmínek. Zlepší se spolupráce týkající se digitálních certifikátů o provedeném očkování a zvýší se připravenost na řešení mimořádných situací v oblasti zdraví.

### **Strategická komunikace**

14. Posílené kampaně zlepší koherentní budování vizuální identity EU v místním kontextu na všech úrovních a podpoří schopnosti partnerských zemí v oblasti strategické komunikace, zejména jim pomohou bojovat proti dezinformacím poskytováním pravdivých a přesných informací občanům. Prostřednictvím spolupráce s cílovými skupinami pro šíření informací a intenzivnější spolupráce s mladými lidmi bude mít toto úsilí větší dosah.

15. Východní partnerství prohloubí výměny na všech úrovních, včetně parlamentů (prostřednictvím Parlamentního shromáždění Euronest), místních a regionálních orgánů (prostřednictvím CORLEAP) a občanské společnosti, zejména prostřednictvím Fóra občanské společnosti Východního partnerství.

## **2. Pilíř investic**

Navrhovaný program v rámci pilíře investic bude vycházet z hospodářského a investičního plánu pro tento region, se zahrnutím souboru stěžejních iniciativ pro každou z partnerských zemí, a bude podporovat oživení po pandemii pomocí zvláštních nástrojů EU, včetně kombinování zdrojů financování a záruk.

Navrhovaný program zahrnuje tyto priority a opatření:

### **Společný přístup při budování odolných, udržitelných a integrovaných hospodářství**

16. Cílem je vytvořit hospodářské příležitosti, zajistit prosperitu a důstojnou práci pro všechny, zahájit tolik potřebné sociálně-ekonomické oživení po pandemii COVID-19 a zároveň zohlednit souběžnou ekologickou a digitální transformaci.
17. Pokud jde o obchod a hospodářskou integraci, prioritou bude posílení podnikatelského prostředí a usnadnění obchodu a investic, přičemž budou využity příležitosti, které ekologická a digitální transformace přináší. Bude nadále poskytována podpora s cílem urychlit provádění prohloubených a komplexních zón volného obchodu a dalších obchodních ujednání a dále prohlubovat hospodářskou integraci s partnerskými zeměmi a mezi nimi s cílem rozvíjet udržitelné dodavatelské řetězce. Klíčová bude spolupráce v oblasti dokladů o původu, programů oprávněných hospodářských subjektů a přistoupení k Úmluvě o společném tranzitním režimu pro zainteresované partnerské země, jakož i podpora řádné správy v oblasti daní, zejména transparentnosti a výměny informací a spravedlivého zdanění, jakož i podpora silnější mezinárodní úlohy eura. V tomto ohledu bude EU i nadále podporovat úsilí zainteresovaných partnerských zemí, aby splnily kritéria pro vstup do jednotné oblasti pro platby v eurech (SEPA). Zainteresovaným partnerům se dostane podpory v rozvoji finančních trhů.

18. V oblasti investic a přístupu k financování se pozornost zaměří na zlepšení přístupu malých a středních podniků k financování díky tomu, že EU poskytne financování v místní měně ve výši 1 miliardy EUR, a na podporu 500 000 malých a středních podniků. Kromě toho EU poskytne kapitálové investice ve výši 500 milionů EUR na pomoc malým a středním podnikům, posílení ekosystému pro začínající podniky (startupy), udržení hospodářského rozvoje, podporu podnikání žen, vytváření kvalitních pracovních míst a provádění souběžné ekologické a digitální transformace. V tomto ohledu bude klíčová podpora strukturálních reforem, zlepšení správy ekonomických záležitostí a trhu práce, přilákání přímých zahraničních investic podporou zdravého investičního prostředí, prosazování mezinárodních pracovních norem, snižování korupce a zvyšování ekonomické odolnosti.
19. Posílením angažovanosti mimo hlavní města se uvolní hospodářský potenciál venkovských a pobřežních oblastí, mimo jiné investicemi do udržitelné zemědělsko-potravinářské produkce, vytvářením lepších příležitostí k poskytování zemědělských úvěrů, podporou diverzifikace činností, prosazováním inteligentní specializace a účinnějšího využívání zdrojů a omezováním emisí. Podpora určená pro nejméně 50 obcí jim pomůže lépe reagovat na složité podmínky, přizpůsobit se nejistotě a změně klimatu a zlepšovat odolnost.
20. Udržitelné, bezpečné dopravní propojení založené na pravidlech bude posíleno prostřednictvím dokončení rozšířené orientační hlavní sítě TEN-T pokrývající všechny druhy dopravy (silniční, železniční, letecké, námořní a vodní, včetně vnitrozemských vodních cest) a investic do modernizace 3 000 km prioritních silnic a železnic podél rozšířené sítě TEN-T s cílem dokončit tuto modernizaci do roku 2030. Příslušná činnost bude probíhat v souladu s normami EU a způsobem, který je odolný vůči změně klimatu a omezuje škody na životním prostředí, s cílem podnítit hospodářský rozvoj, regionální integrace, obchod a mobilitu. Propojení bude rovněž posíleno dokončením sítě dohod o společném leteckém prostoru a spoluprací v oblasti bezpečnosti letectví, námořní bezpečnosti a bezpečnosti silničního provozu, zejména zřízením regionálního střediska pro sledování bezpečnosti silničního provozu. Bude podporována klimaticky neutrální transformace energetiky v partnerských zemích s cílem zvýšit energetickou bezpečnost, a to tím, že se prostřednictvím investic do energie z obnovitelných zdrojů a zvýšení energetické účinnosti přistoupí k diverzifikaci směrem od dovozu ropy a plynu a dekarbonizaci energetických systémů, a že se bude podporovat integrace trhu s energií na základě kvalitních právních předpisů v zájmu zajištění bezpečnosti dodávek v tomto regionu. V souvislosti s tím se bude pokračovat v modernizaci vnitrostátních plynárenských přepravních soustav.

21. Investice do lidí a znalostních společností budou pokračovat a budou dále posíleny poskytnutím 70 000 příležitostí k individuální mobilitě pro studenty a zaměstnance, výzkumné pracovníky, mladé lidi a pracovníky s mládeží. Strategickou prioritou zůstane reforma vzdělávání. Na všech úrovních vzdělávání a odborné přípravy bude pokračovat úsilí o modernizaci a inovace. To zahrnuje strukturovanou spolupráci mezi univerzitami EU a partnerských zemí, institucemi odborného vzdělávání a přípravy a mládežnickými organizacemi, jakož i podporu zaměstnanosti mladých lidí, zaměstnatelnosti, podnikání a dovedností, včetně boje proti odlivu mozků. I nadále bude podporováno fungování Evropské školy Východního partnerství v Gruzii. Bude pokračovat podpora kulturních a kreativních odvětví. Klíčové budou investice do výzkumu a inovací, mimo jiné prostřednictvím politických reforem, zvýšení hrubých výdajů na výzkum a inovace a podpory ekologické a digitální transformace skrze strategie pro inteligentní specializaci a přenos technologií.

### **Společně směrem k environmentální odolnosti a odolnosti vůči změně klimatu**

22. EU bude spolupracovat s partnerskými zeměmi na transformaci regionu ve spravedlivé a prosperující společnosti disponující moderními, klimaticky neutrálními, oběhovými a konkurenceschopnými ekonomikami účinně využívajícími zdroje a současně na zvyšování jejich environmentální odolnosti a odolnosti vůči změně klimatu, mimo jiné prostřednictvím udržitelnějšího využívání přírodních zdrojů a dekarbonizace.
23. V zájmu zlepšení zdraví a dobrých životních podmínek lidí se pozornost zaměří na snížení znečištění monitorováním a zlepšováním kvality ovzduší ve 300 městech a na další pokrok směrem k všeobecnému přístupu k čisté vodě a hygienickým zařízením, přičemž další 3 miliony lidí získají přístup k vodohospodářským službám poskytujícím dodávky nezávadné vody. Zlepší se environmentální informace a bude provedeno posouzení plánů rozvoje měst z hlediska životního prostředí. Zvýší se povědomí veřejnosti o ekologických otázkách a otázkách změny klimatu a zapojení do iniciativ v oblasti životního prostředí.

24. S cílem podpořit oběhové hospodářství a urychlit zelené oživení a růst budou s pomocí EU posíleny politiky v oblasti klimatu a ekologické investice v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu a zlepšena správa záležitostí týkajících se životního prostředí s cílem dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality a posílit přizpůsobování se změně klimatu. EU bude partnerské země podporovat v tom, aby do zasedání COP27 přijaly vnitrostátní strategie nízkoe emisního rozvoje na období do roku 2050. EU je připravena zvážit podporu partnerských zemí při zavádění účinných programů snižování emisí oxidu uhličitého nebo politik stanovování cen uhlíku sladěných s unijními programy nebo politikami, a to i v kontextu mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM). Bude pokračovat další spolupráce související s prováděním sendajského rámce pro snižování rizika katastrof. EU bude prosazovat uplatňování Strategie pro udržitelnou a inteligentní mobilitu, strategie „Od zemědělece ke spotřebiteli“ a spravedlivou transformaci, mimo jiné i regionů závislých na těžbě. Bude posíleno inovativní financování v oblasti klimatu a financování ekologických opatření a bude prováděno systematictější posuzování vlivů na životní prostředí. Posílí se politiky EU v oblasti výrobků a ekologických inovací, zlepší se nakládání s odpady a zintenzivní se recyklace.
25. V zájmu zachování biologické rozmanitosti a posílení základny přírodních zdrojů hospodářství bude podporováno vodní hospodářství, a to i v přeshraničním kontextu, dalším sladěním s rámcovou směrnici EU o vodě a příslušnými mezinárodními standardy. Chráněné oblasti budou rozšířeny a propojeny, zlepší se obhospodařování lesů a posílí se správa námořní dopravy v okolí Černého moře, mimo jiné budováním kapacit v oblasti námořní bezpečnosti a vymezením Černého moře jako kontrolní oblasti emisí.
26. Pokud jde o posílení energetické bezpečnosti, bude podporován přechod na klimaticky neutrální energetické systémy a podporována energetická účinnost. Cílem je snížit spotřebu energie 250 000 domácností nejméně o 20 %. K tomuto cíli přispějí rozsáhlé komplexní renovace a budování kapacit v souladu s normami energetické účinnosti. Je třeba plně využít potenciál energie z obnovitelných zdrojů. Zlepší se fungování trhů s energií, posílí se legislativní a regulační rámce a bude se rozvíjet udržitelná kapacita regionální energetické infrastruktury. Je třeba zajistit nejvyšší úroveň jaderné bezpečnosti. Bude podporována regionální spolupráce v oblasti vodíkové ekonomiky z obnovitelných zdrojů.

27. V zájmu urychlení přechodu na udržitelnou a inteligentní mobilitu bude ve spolupráci s mezinárodními finančními institucemi usilováno o zavedení nových finančních mechanismů pro města. Upřednostněna bude veřejná a soukromá doprava založená na nefosilních palivech a s nízkými hodnotami emisí a dojde k nahrazení starších vozidel s vysokými hodnotami emisí, a to i pomocí provedení pilotních projektů.

### **Společně směrem k odolné digitální transformaci**

28. Rozvoj odolné digitální ekonomiky a společnosti bude vyžadovat posílení bezpečných infrastruktur elektronické komunikace, další digitalizaci ve veřejné správě a digitalizaci subjektů soukromého sektoru, jakož i investice do podpory digitálních inovací a digitálních dovedností.
29. Budou sledovány tyto cíle: 80 % domácností s přístupem k cenově dostupnému vysokorychlostnímu internetu; 80 % veřejných služeb poskytovaných v zemích Východního partnerství dostupných online prostřednictvím platform v oblasti interoperability; vzájemně uznávané digitální podpisy mezi čtyřmi partnerskými zeměmi a EU a jeden milion digitálně zdatných občanů zemí Východního partnerství díky vytvoření platformy digitálního vzdělávání.
30. Maloobchodní ceny za mezinárodní roaming se podstatně sníží a síť 5G se zabezpečí sladěním s koordinovaným přístupem EU. V této souvislosti bude podporováno provádění dohod o roamingu a o spektru mezi partnerskými zeměmi a případně s EU. Bude výrazně navýšen přeshraniční elektronický obchod s EU a budou zprovozněny čtyři digitální dopravní koridory, které doplní síť TEN-T. Na podporu vysoce výkonných digitálních začínajících podniků budou vynaloženy značné investice.
31. V zájmu posílení kybernetické odolnosti a kybernetické bezpečnosti budou ve spolupráci s Agenturou EU pro kybernetickou bezpečnost (ENISA) zavedeny institucionální, politické a legislativní rámce a bude zavedena metodika pro oblast kybernetických hrozeb agentury ENISA. Bude podporováno další sbližování s normami EU a mezinárodními normami v oblasti ochrany údajů.